
DELIBERAZIONE DELL'UFFICIO DI PRESIDENZA

ORIGINALE

ANNO 2019
N. 9 del Reg. Delibere

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE (PTFP) DELL'UTI DEL NATISONE - ANNO 2019/2021 AI SENSI DELL'ART. 6 DEL D.LGS. NR. 165/2001 - ADEGUAMENTO DELLA DOTAZIONE ORGANICA.

L'anno 2019, il giorno 11 del mese di Marzo alle ore 09:00 nella sede provvisoria presso il Comune di Cividale del Friuli previ inviti scritti regolarmente notificati si è riunito l'Ufficio di Presidenza. Fatto l'appello nominale risultano:

COMUNI COMPONENTI UFFICIO DI PRESIDENZA	RAPPRESENTANTE	QUALIFICA	PRESENTI	ASSENTI
CIVIDALE DEL FRIULI	BALLOCH STEFANO	PRESIDENTE	X	
BUTTRIO	SINCEROTTO GIORGIO	SINDACO	X	
MANZANO	IACUMIN MAURO	SINDACO	X	
PREMARIACCO	TRENTIN ROBERTO	SINDACO	X	
REMANZACCO	BRIZ DANIELA	VICE PRESIDENTE	X	
STREGNA	POSTREGNA LUCA	SINDACO	X	
TOTALE PRESENTI:			6	0

Assiste il Segretario Generale dell'U.T.I. del Natisone **Topatigh dott. Gianfranco.**

Ritenuta legale l'adunanza, il Sig. **Balloch rag. Stefano** assume la presidenza in qualità di Presidente dell'U.T.I. del Natisone, dichiara aperta la seduta e passa alla trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno e su questi l'Ufficio di Presidenza adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE (PTFP) DELL'UTI DEL NATISONE - ANNO 2019/2021 AI SENSI DELL'ART. 6 DEL D.LGS. NR. 165/2001 - ADEGUAMENTO DELLA DOTAZIONE ORGANICA.

L'UFFICIO DI PRESIDENZA

RICHIAMATA la L.R. n. 26 del 12.12.2014 e s.m.i.;

RICHIAMATO lo Statuto dell'Unione Territoriale Intercomunale del Natisone;

RAVVISATA la propria competenza ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D.Lgs. n. 267/2000, avente a oggetto "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli enti locali" (T.U.E.L.);

RICHIAMATI:

- l'art. 39 comma 1 della Legge n. 449 del 27.12.1997 il quale prevede che: "Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale...";
- l'articolo 89, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000 che dispone, tra l'altro, che gli enti locali provvedono all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- l'art. 91 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 che stabilisce: "Gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale.";
- l'art. 6 del D.Lgs. n. 165 del 03.03.2001, così come modificato e integrato dal D.Lgs. n. 75 del 25.05.2017, che disciplina la materia inerente l'organizzazione degli uffici e stabilisce che la programmazione del fabbisogno di personale sia adottata in coerenza con gli strumenti di programmazione economico finanziaria, il quale prevede altresì al comma 3 che ogni amministrazione provveda periodicamente a indicare la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e al comma 6 che in assenza di tale adempimento non si possa procedere a nuove assunzioni;
- l'art. 33 del D.Lgs. n. 165 del 03.03.2001, come sostituito dall'art. 16 della Legge n. 183 del 12.11.2011, il quale stabilisce che: "1. Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica. 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere.";
- l'art. 17, comma 1 lettera q, della L. n. 124 del 7 agosto 2015 che stabilisce il progressivo superamento della dotazione organica come limite alle assunzioni fermi restando i limiti di spesa anche al fine di facilitare i processi di mobilità, nonché il D.Lgs n. 75 del 25 maggio 2017;
- le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche pubblicate in Gazzetta Ufficiale - parte prima - del 27 luglio 2018, D.M. 08/05/2018;

RICHIAMATI inoltre i seguenti atti adottati dall'ente in materia di programmazione del personale:

- deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 1 dd. 27 giugno 2016 avente ad oggetto "*Costituzione della pianta organica e determinazione della dotazione organica dell'Uti del Natisone*";
- deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 19 dd. 29 dicembre 2016 avente ad oggetto "*Modifica della pianta organica dell'Uti del Natisone - Aggiornamento a seguito dell'esercizio di nuove funzioni: Servizi finanziari e contabili e controllo di gestione*";
- deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 20 dd. 29 dicembre 2016 avente ad oggetto "*Modifica della pianta organica dell'Uti del Natisone - Aggiornamento a seguito dell'esercizio di nuove funzioni: Attività produttive e SUAP*";
- deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 21 dd. 29 dicembre 2016 avente ad oggetto "*Modifica della dotazione organica dell'Uti del Natisone a seguito di implementazione di funzioni*";
- deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 2 dd. 14 febbraio 2017 avente ad oggetto "*Pianta organica dell'Uti del Natisone: Servizi finanziari e contabili e controllo di gestione. Allineamento*";
- deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 22 del 20 giugno 2017 avente ad oggetto "*Modifica pianta organica e dotazione organica dell'UTI del Natisone a seguito di implementazione di funzioni: polizia locale ed amministrativa*";
- deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 44 del 21 novembre 2017 avente ad oggetto "*Pianta organica e dotazione organica dell'UTI - U.O. Affari generali, Segreteria, Progettazione europea. Riqualficazione posizione*";
- deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 28 del 18 settembre 2018 avente ad oggetto "*Piano triennale dei fabbisogni del personale (PTFP) dell'UTI del Natisone - Anno 2018/2020 ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. nr. 165/2001*";

DATO ATTO che la politica delle assunzioni degli Enti locali è legata a un obiettivo fondamentale, rappresentato dalla razionalizzazione delle spese del personale e lo strumento individuato dal TUEL per la realizzazione del suddetto obiettivo è rappresentato dal Programma Triennale del fabbisogno del personale che interviene pure laddove necessiti anche sulla organizzazione degli uffici;

ATTESO che il quadro normativo in materia di spese del personale degli enti locali:

- Pone una serie di vincoli e limiti assunzionali inderogabili posti quali principi di coordinamento della finanza pubblica per il perseguimento degli obiettivi di contenimento della spesa e di risanamento dei conti pubblici;
- I vincoli e limiti devono essere tenuti in debita considerazione nell'ambito della programmazione triennale del fabbisogno di personale in quanto devono orientare le scelte amministrative e gestionali dell'ente al perseguimento degli obiettivi di riduzione della spesa;

CONSIDERATO

- che la L.R. n. 18/2015 al Capo I, del Titolo III, contiene tutte le disposizioni regionali in materia di coordinamento della finanza locale, riguardanti gli obiettivi di finanza pubblica posti a carico del sistema degli enti locali della Regione;
- che l'articolo 2, comma 2, prevede che gli enti locali del Friuli Venezia Giulia concorrono con la Regione e con lo Stato alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, nel rispetto dei principi fondamentali di collaborazione e coordinamento previsti dalla legislazione statale dai protocolli d'intesa fra Stato e Regione e nel rispetto degli obblighi europei;
- che l'articolo 19 della citata L.R. n. 18/2015 dispone che gli enti locali sono tenuti a raggiungere i seguenti obiettivi:
 - a) conseguire un saldo non negativo tra le entrate finali e le spese finali, secondo le modalità previste dalla normativa statale e nel rispetto dei protocolli d'intesa Stato-Regione;
 - b) ridurre il proprio debito residuo rispetto all'esercizio precedente;
 - c) assicurare un contenimento della spesa di personale;

VERIFICATO pertanto che in base all'articolo 22, comma 1, della L.R. n. 18/2015 gli enti locali assicurano il contenimento della spesa del personale nei limiti del valore medio del triennio e che in base a quanto previsto dalla L.R. n. 28/2018 all'articolo 9, comma 6 il triennio cui fare riferimento dell'esercizio 2019 è quello relativo agli anni dal 2011 al 2013;

VERIFICATO che l'art. 19 comma 3 della L.R. 18/2016 prevede che la suddetta normativa si applicherà alle Unioni Territoriali Intercomunali a decorrere dall'anno 2024;

VISTO il D.L. n. 78/2010;

VISTA la L.R. n. 17/2008;

VISTO il D.L. n. 90/2014, convertito con la L. n. 114/2014;

CONSIDERATO che le disposizioni suddette pongono la necessità agli Enti, di adeguare i propri ordinamenti, con l'obiettivo di conseguire una riduzione programmata delle spese di personale con l'obbligo di motivare adeguatamente ogni eventuale deroga;

RITENUTO che tale obiettivo non debba necessariamente essere raggiunto solamente attraverso una riduzione degli organici, anche mediante i processi di razionalizzazione e riorganizzazione amministrativa;

DATO ATTO che questo Ente non versa nella situazione strutturalmente deficitaria di cui all'art. 242 del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);

RILEVATO che il citato art. 33 del D. Lgs. n. 165 del 30.03.2001, nel rafforzare il vincolo tra dotazione organica ed esercizio dei compiti istituzionali, ha imposto alle Pubbliche amministrazioni la ricognizione annuale delle eventuali eccedenze di personale in servizio da valutarsi alla luce di esigenze funzionali o connesse alla situazione finanziaria e che in proposito, allo stato, non sono state segnalate e/o rilevate posizioni lavorative di dipendenti in eccedenza;

RITENUTO di approvare la programmazione del fabbisogno di personale relativa al triennio 2019-2021, ed in particolare integrare il piano annuale delle assunzioni relativo all'esercizio 2019, aggiornandoli al contesto attuale come da schema evidenziato all'interno del deliberato;

RICHIAMATO l'art. 56 della L.R. n. 18/2016 il quale ha disposto al comma 19 che: "La Regione, le UTI, i Comuni partecipanti alle medesime e i Comuni non partecipanti alle Unioni territoriali possono procedere, per gli anni 2017, 2018 e 2019, ad assunzioni, con contratto di lavoro a tempo indeterminato, di personale, ivi compreso per il solo anno 2019 anche quello dirigente, nel limite del 100 per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente; ai fini del calcolo del limite di spesa per le UTI e i Comuni partecipanti alle medesime, il budget, definito a livello di UTI, tiene conto delle disponibilità assunzionali dell'UTI medesima e dei Comuni che partecipano all'UTI. In relazione alle assunzioni, per gli anni 2017, 2018 e 2019, di personale con contratto di lavoro a tempo determinato e con forme di lavoro flessibile da parte delle UTI e dei Comuni partecipanti alle medesime, ai fini del calcolo del limite di spesa previsto per dette assunzioni il budget, definito a livello di UTI, tiene conto delle disponibilità assunzionali dell'UTI medesima e dei Comuni che partecipano all'UTI.";

PRESO ATTO pertanto che ai fini del calcolo del limite di spesa per le UTI e i Comuni il budget è definito a livello di UTI e tiene conto delle disponibilità assunzionali dell'UTI medesima e dei Comuni che partecipano all'UTI;

RICHIAMATA

- deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 6 febbraio 2019 con la quale si era proceduto alla definizione, ai sensi dell'art. 56, comma 19 della L.R. n. 18/2016, del budget assunzionale 2019 per il tempo indeterminato comprensivo dei resti del triennio precedente a livello di Unione Territoriale in € 1.492.679,53=;

OSSERVATO che la dotazione organica e il suo sviluppo triennale deve essere previsto nella sua concezione di massima dinamicità e pertanto modificabile ogni qual volta ciò si renda necessario per nuove esigenze organizzative, o per mutamenti del quadro di riferimento, sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale;

VISTA la proposta di rivisitazione della Pianta Organica e della dotazione organica proposta dal Segretario Generale (All. A);

VISTO il D.Lgs. n. 165 del 30.03.2001, in particolare l'art. 6;

VISTO il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Cividale del Friuli applicabile ai sensi dell'art. 44 dello Statuto della UTI del Natisone;

RICHIAMATA la L.R. 12 dicembre 2014 n.ro 26 "Riordino del sistema Regione-Autonomie locali nel Friuli Venezia Giulia - Ordinamento delle Unioni territoriali intercomunali e riallocazione di funzioni amministrative;

VISTO il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018-2020, approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 6 del 20.03.2018;

VISTO il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2018, approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 7 del 20.03.2018;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 8 del 20.03.2018 avente ad oggetto: "**Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020**";

DATO ATTO che, con la sottoscrizione del presente atto, si attesta contestualmente la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e, pertanto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147 bis del D.Lgs n.267/2000;

DATO ATTO dell'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n.241/1990;

VISTO:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n° 267 e succ. mod. e integr.;
- l'art. 1, comma 19, della L.R. 21/2003 e rilevata l'urgenza
- lo Statuto dell'Unione Territoriale Intercomunale del Natisone;
- l'art. 52 co. 1 bis del D.Lgs. n. 165/2001;

AI SENSI e per gli effetti di quanto previsto dagli artt. 49 e 147bis del D. Lgs. n. 267/2000, come modificato dalla L. 213/2012, il **Responsabile dell'U.O. Affari generali, Segreteria, Progettazione europea esprime parere di regolarità tecnica favorevole** ed attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

AI SENSI e per gli effetti di quanto previsto dagli artt. 49 e 147bis del D. Lgs. n. 267/2000, come modificato dalla L. 213/2012 il **Responsabile dell'U.O. Servizi Finanziari e controllo di gestione esprime parere di regolarità contabile favorevole**;

CON VOTAZIONE FAVOREVOLE ALL'UNANIMITA' espressa ed accertata nelle forme di legge;

DELIBERA

1. **DI APPROVARE**, la dotazione organica dell'U.T.I. del Natisone così come da allegato sub. A), dando atto che la stessa rappresenta la dotazione minima imprescindibile per un'ottimale erogazione dei servizi con riferimento alla quale procedere alla programmazione del fabbisogno compatibilmente con i incoli della finanza pubblica;
2. **DI APPROVARE**, per le ragioni dettagliatamente illustrate in premessa, il Piano triennale dei fabbisogni del personale per il triennio 2019-2021 come sotto riportato:

Anno 2019 - ASSUNZIONI

- **U.O. AFFARI GENERALI, SEGRETERIA, PROGETTAZIONE EUROPEA**
n. 2 Istruttore amministrativo contabile Cat. C
- **U.O. SERVIZI FINANZIARI E CONTROLLO DI GESTIONE - POLO 1**
n. 1 Istruttore amministrativo contabile Cat. C
- **U.O. SERVIZI FINANZIARI E CONTROLLO DI GESTIONE - POLO 3**
n. 1 Istruttore amministrativo contabile Cat. C
- **U.O. POLIZIA LOCALE E AMMINISTRATIVA**
n. 1 Agente di Polizia Locale Cat. PLA

con decorrenza delle assunzioni previste dal Piano per le Unità Operative Affari Generali-Segreteria-Progettazione europea, Servizi finanziari - Polo 1, Servizi finanziari - Polo 3 dal 27 dicembre 2019;

Anno 2020

- sostituzione nei limiti consentiti dei dipendenti in caso di cessazione per i posti che si renderanno vacanti;

Anno 2021

- sostituzione nei limiti consentiti dei dipendenti in caso di cessazione per i posti che si renderanno vacanti;

3. **DI ACCERTARE** ai sensi dell'articolo 57 del C.C.R.L. 01.08.2002 l'inesistenza delle condizioni di eccedenza del personale;
4. **DI INDIVIDUARE** i seguenti criteri per la copertura dei posti resisi vacanti: mobilità compartimentale; mobilità intercompartimentale; ricorso a graduatorie già approvate e ancora in corso di validità; attivazione di pubbliche selezioni con riserva del 50% di quelli messi a concorso al personale interno in possesso dei requisiti per l'accesso dall'esterno;
5. **DI TRASMETTERE** copia del presente provvedimento alle rappresentanze sindacali;
6. **DI DARE ATTO** che tale provvedimento può essere aggiornato nel corso dell'anno in seguito a sopravvenute esigenze funzionali, anche in relazione a mutamenti degli assetti organizzativi;
7. **DI DARE ATTO**, altresì, che le previsioni di spesa a copertura delle previsioni del presente programma sono coerenti con il bilancio di previsione 2019/2021.

Con separata, unanime e palese votazione, la presente delibera viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi art. 1, c. 19, L.R. n. 21/2003.

PARERE DI REGOLARITÁ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Unione Territoriale Intercomunale del
Natisone, li 27 febbraio 2019

Il Responsabile

DOTT.SSA TERESA FISCELLI

PARERE DI REGOLARITÁ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., è stato espresso parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione da

U..T.I. del Natisone 04 marzo 2019.

Il Responsabile

DOTT.SSA ENRICA DI BENEDETTO

Letto, confermato e sottoscritto,

IL PRESIDENTE
Balloch rag. Stefano

IL SEGRETARIO GENERALE
Topatigh dott. Gianfranco

Allegati:

- Allegato A) – Dotazione organica

Viene pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione Territoriale Intercomunale del Natisone per quindici giorni consecutivi dal 13/03/2019 al 27/03/2019 .

li 13/03/2019

L'impiegato responsabile
Jessica Nesta

ATTESTATO DI ESECUTIVITA`

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 11/03/2019, poiché dichiarata immediatamente esecutiva (art.1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art.17 della L.R. 24/05/2004 n. 17).

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: TOPATIGH GIANFRANCO

CODICE FISCALE: TPTGFR57C08Z133C

DATA FIRMA: 11/03/2019 16:45:20

IMPRONTA: 4F6B4E42E4D6F11573076157D694F309BC424D46CF710611C131720357C5EA36
BC424D46CF710611C131720357C5EA367FDE6AE3E67C983402D9C4B4A35718A3
7FDE6AE3E67C983402D9C4B4A35718A3E7231BFDD75111223BBC91ACB3530A78
E7231BFDD75111223BBC91ACB3530A7883319B6AF5477E68DC6AFCF337D25EAE

NOME: STEFANO BALLOCH

CODICE FISCALE: BLLSFN76T19C758F

DATA FIRMA: 11/03/2019 18:11:30

IMPRONTA: 469A11545B022B9594442BFEB399E0278C9C31D3B1DAA9C4F4C8F7470050E42F
8C9C31D3B1DAA9C4F4C8F7470050E42FE5500FDFD5C539B9FF846F5B391DDAE6
E5500FDFD5C539B9FF846F5B391DDAE6B687143E920A84C0500E7C9C0023AE8A
B687143E920A84C0500E7C9C0023AE8AB442DED709761DE8AA22B4B5D5E71377

NOME: NESTA JESSICA

CODICE FISCALE: NSTJSC85P66L483C

DATA FIRMA: 13/03/2019 09:29:11

IMPRONTA: 7D48FD0FD6BFB2A30196F47E8C42A94D5B125FCEA4607865024BFEE9E90EA47D
5B125FCEA4607865024BFEE9E90EA47DDB5A7A38D22AA1BE4C4DDF147E46C9E6
DB5A7A38D22AA1BE4C4DDF147E46C9E6D3E39D313B0DE531643FF9C7803D7C76
D3E39D313B0DE531643FF9C7803D7C7686010406CD16F8F081468ECE36115E11